

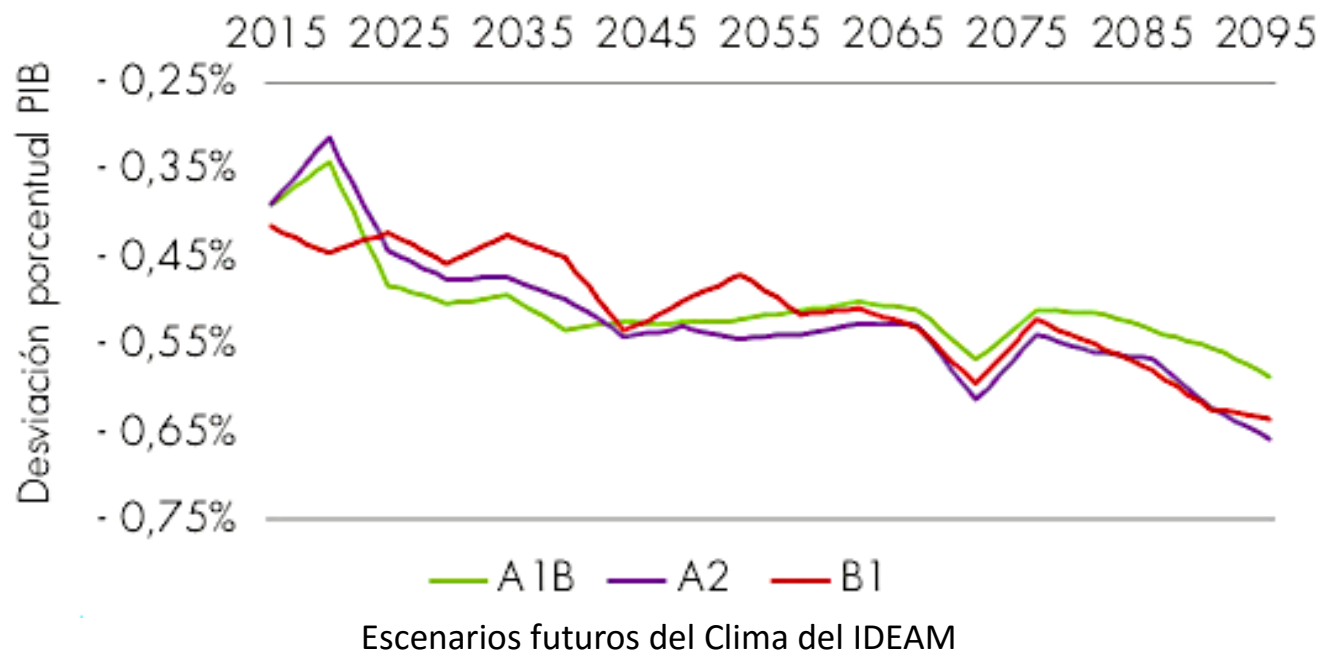
# La apuesta de Minhacienda por el clima y el desarrollo sostenible

*Todo pasivo ambiental eventualmente  
será un pasivo fiscal*

Octubre de 2019

## Cambio Climático

Escenarios de pérdida del PIB con respecto a escenario sin Cambio Climático



Fuente: DNP, 2014

- Colombia anunció su meta de ser **carbono neutral en 2050** en la más reciente Cumbre del Clima en NYC
- No adaptarnos al cambio climático implica una pérdida de **0,5% del PIB anual**
- Pérdidas La Niña (2010 – 2011): **\$11,2 billones**
- Pérdidas El Niño (2015 – 2016): **\$3,1 billones**
- En Colombia, el **88% de los desastres** (1998-2017) fueron causados por fenómenos hidrometeorológicos

## Contaminación Ambiental

- La **pérdida anual mundial** en ingresos laborales por **baja calidad del aire** es de **USD \$255 mil millones**
- **Baja calidad del aire** urbano le cuesta al país **\$12,2 billones**
- **15 mil muertes** en Colombia en 2016 fueron **atribuidas a la mala calidad del aire**
- **Magdalena y Amazonas** están entre los **20 ríos que más desechos plásticos vierten** en los océanos a nivel mundial



Fuente: RCNradio

## Productividad y eficiencia

- La tierra en Colombia produce **solo USD \$ 46mil por km2** de tierra arable **frente a USD \$56mil** del promedio de América Latina y **USD \$78 mil** del promedio OCDE
- Colombia vs. Promedio OECD
  - **2 veces más energía** para producir unidad del **PIB**
  - **7 veces más plaguicidas** por km2 cultivado
- OECD recomendó evaluar la ampliación de impuestos verdes.
  - **Colombia recauda 4 veces menos en impuestos ambientales que** países pares como **México**

## Desafíos



Vulnerabilidad ambiental y al cambio climático



Estancamiento de la productividad



Contaminación



Baja diversificación productiva

## Metas PND 2018-2022

- **Reducir las emisiones de GEI** en 36 millones de tCO<sub>2</sub>eq
- Reducir en un 30% la tendencia de **crecimiento de la deforestación** al 2022
- 100% de los departamentos con **iniciativas de adaptación al cambio climático**

- **Reconversión de la industria** e instrumentos para el emprendimiento

- **Disminuir afectados por desastres** de 1.048 a 987 por cada 100.000 habitantes

- Aumentar a **12% la tasa de reciclaje**

- Estrategia para **transporte sostenible** que mejore la calidad del aire

- **Reconversión de actividades agropecuarias** con oferta tecnológica y servicio de extensión

- **260.000** hectáreas bajo **esquemas de PSA** e incentivos a la conservación

- Aumentar capacidad de generación con energías limpias en 1.500 MW

### Coalición de Ministros de Finanzas para la Acción Climática

### Principios de Helsinki

- Alinear políticas y prácticas para el cumplimiento del **Acuerdo de París**
- Compartir **experiencia y experticia**
- Medidas efectivas para **ponerle precio al carbono**
- Tomar el cambio climático en cuenta en:
  - Formulación de **política macroeconómica**
  - Planeación fiscal
  - Formulación de presupuestos
  - Gestión de inversiones
  - Compras públicas

## Objetivo de la Ley

Facilitar la transición de la economía hacia el **crecimiento sostenible y bajo en carbono** mediante instrumentos económicos y mecanismos de gasto que incentiven **cambios de comportamiento y transformaciones productivas**, internalicen **externalidades ambientales negativas** y reorienten **el gasto** en temas ambientales

# Principios de la Ley: bases para la transición a una economía más limpia

1

El que contamina, paga

Los ingresos tributarios ambientales en Colombia (0,4% del PIB) son muy inferiores a los de OCDE (2,5%)

2

El pago se invierte en reducir la contaminación y daño ambiental

La contaminación ambiental en el país tiene costos de 2,6% del PIB anual (COP \$20,7 billones)

3

La inversión fomenta la innovación, eficiencia y productividad

El 50% del crecimiento de los países se explica por aumentos en productividad (Banco Mundial)

4

La innovación, eficiencia y productividad mejoran las oportunidades de ingresos

Así se consolidan los avances en reducción de pobreza y aumento del ingreso per cápita



# Esquema de la Ley para el crecimiento limpio y desarrollo sostenible

## Instrumentos económicos

### Impuestos verdes

- Modificación del impuesto al carbono
- Impuesto a plásticos de un solo uso
- Impuesto a los plaguicidas agropecuarios
- Sobretasa a vehículos contaminantes

### Modernización del régimen de subsidios (agua, gas y energía)

## Mecanismos de implementación y eficiencia

### Fondo de Cambio Climático - FONCLIMA

### Fondo Nacional de Extensión Agropecuaria

### Rentas cedidas a los territorios

### Focalización y transferencias directas al usuario

### Fondo Único de Energía – FONENERGÍA

### Habilitar inversión para medidas de eficiencia en edificios públicos

## Marco de inversión

- Control a la deforestación
- Economía forestal
- Incentivos a la reconversión tecnológica
- Pago por Servicios Ambientales
- Eficiencia energética
- Adaptación al CC
- Monitoreo, Reporte y Verificación

- Implementación del servicio público de Extensión Agropecuaria
- Investigación en agricultura orgánica.

- Inversión en mejorar calidad del aire

- Fomento al uso eficiente
- Penalización por uso excesivo

- Inversiones para soluciones integrales en energía.

- Inversiones, eficiencia y sostenibilidad en Edificios Públicos

## Resultado

1. Crecimiento bajo en carbono
2. Mejora de calidad del aire, agua y suelo.
3. Mejora en salud pública.
4. Innovación, eficiencia y aumentos en productividad.

## ¿Qué es?

- Creación del Fondo Nacional de Cambio Climático
- **Objeto:**  
Articular las diferentes fuentes de recursos para la mitigación y adaptación al cambio climático, y así contribuir a la reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado

## ¿Por qué?

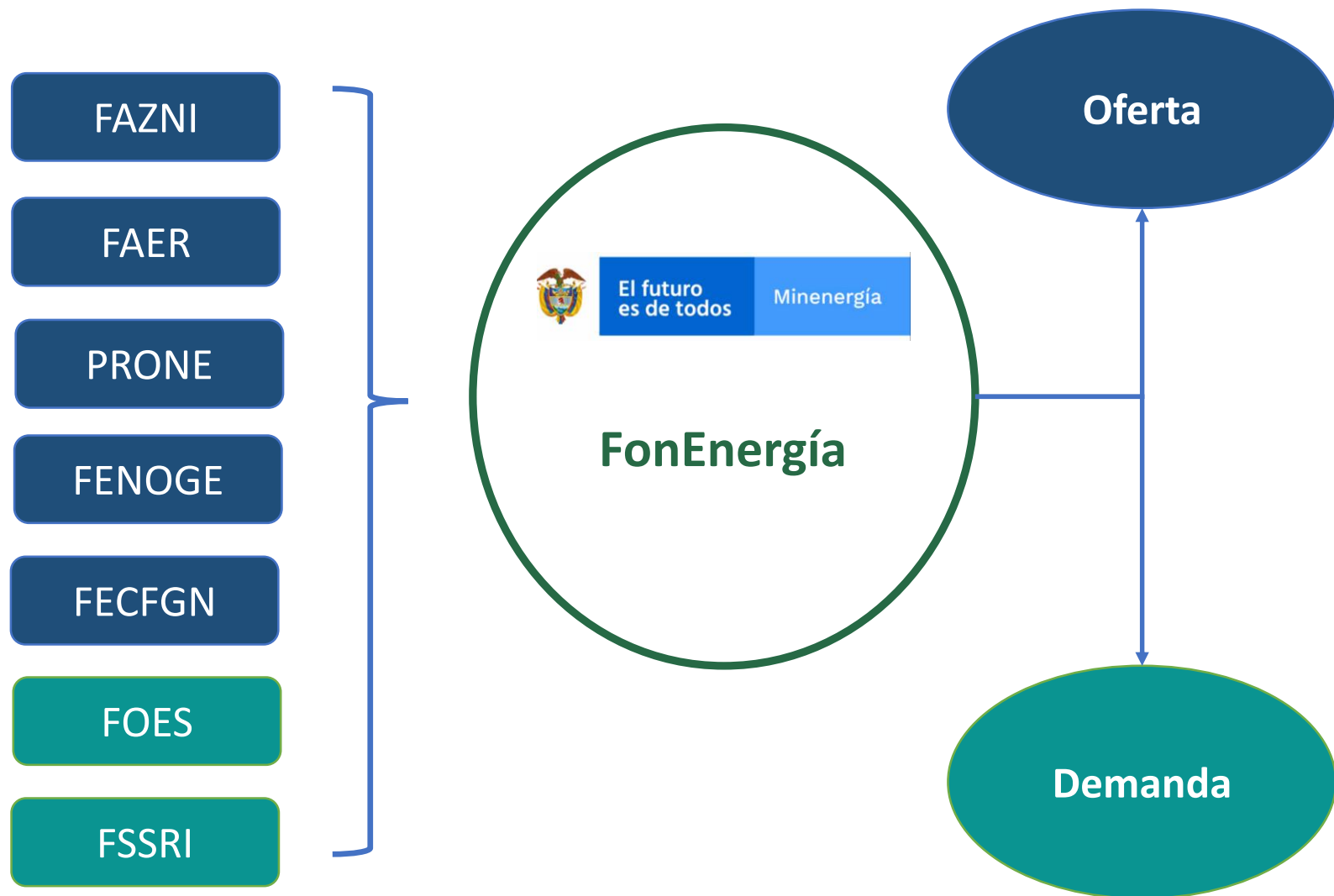
- Articula de forma integral una política transversal
- Gobernanza liderada por la Comisión Intersectorial de Cambio Climático – CICC
- Centraliza y canaliza nuevas fuentes de financiación
- Genera eficiencia y mayor transparencia en la ejecución
- Inversiones implican avances en el logro de la NDC

## ¿Qué es?

Fondo unificado para promover (i) soluciones integrales y sostenibles en materia de cobertura y calidad y (ii) promoción de las FNCER y la eficiencia energética.

## ¿Por qué?

- Armonizar criterios para mejorar bienestar mientras se reducen emisiones.
- Acelerar la transición, eliminando algunos obstáculos institucionales.
- ODS 7: energía asequible y no contaminante



## Incentivos de eficiencia energética

### Ley 1715 de 2014

- Instrumentos para la promoción de las FNCE y eficiencia energética. Incentivo tributario IVA
- Instrumentos para la promoción de las FNCE y eficiencia energética. Incentivo arancelario
- Instrumentos para la promoción de las FNCE y eficiencia energética. Incentivo contable depreciación acelerada de activos



# Esquema de la Ley para el crecimiento limpio y desarrollo sostenible

## Instrumentos económicos

### Impuestos verdes

- Modificación del impuesto al carbono
- Impuesto a plásticos de un solo uso
- Impuesto a los plaguicidas agropecuarios
- Sobretasa a vehículos contaminantes

### Modernización del régimen de subsidios (agua, gas y energía)

## Mecanismos de implementación y eficiencia

### Fondo de Cambio Climático - FONCLIMA

### Fondo Nacional de Extensión Agropecuaria

### Rentas cedidas a los territorios

### Focalización y transferencias directas al usuario

### Fondo Único de Energía – FONENERGÍA

### Habilitar inversión para medidas de eficiencia en edificios públicos

## Marco de inversión

- Control a la deforestación
- Economía forestal
- Incentivos a la reconversión tecnológica
- Pago por Servicios Ambientales
- Eficiencia energética
- Adaptación al CC
- Monitoreo, Reporte y Verificación

- Implementación del servicio público de Extensión Agropecuaria
- Investigación en agricultura orgánica.

- Inversión en mejorar calidad del aire

- Fomento al uso eficiente
- Penalización por uso excesivo

- Inversiones para soluciones integrales en energía.

- Inversiones, eficiencia y sostenibilidad en Edificios Públicos

## Resultado

1. Crecimiento bajo en carbono
2. Mejora de calidad del aire, agua y suelo.
3. Mejora en salud pública.
4. Innovación, eficiencia y aumentos en productividad.

# Mensajes clave del Proyecto de Ley

